

LA POLÍTICA AGRARIA COMÚN: CLAVES PARA ENTENDER SU ARQUITECTURA Y APLICACIÓN EN ESPAÑA

JORNADAS FORMATIVAS ORIENTADAS A OPOSITORES AL
CUERPO DE INGENIEROS AGRÓNOMOS DEL ESTADO

Pilar San Miguel Taberero
Gabinete del Ministro (MAPA)



CONTENIDOS

I. MARCO JURÍDICO Y CONCEPTOS FUNDAMENTALES

- Tratados Fundacionales y configuración de la PAC (TFUE)
- Objetivos del Artículo 39 y definición de productos agrícolas
- Principios rectores: Unidad de mercado, preferencia comunitaria y solidaridad financiera

II. EVOLUCIÓN HISTÓRICA: DE LAS OCMS A LA REFORMA DE 2013

- Primeras OCMS y el apoyo socioestructural (Plan Mansholt)
- La crisis de los 80 y la Reforma McSharry (1992)
- Agenda 2000 y el desacoplamiento de las ayudas (Reforma 2003)
- La Reforma de 2013: Pago Básico, Greening y ayudas asociadas

CONTENIDOS

III. LA PAC ACTUAL (PERIODO 2023-2027)

- Nuevo modelo de aplicación: Los Planes Estratégicos (PEPAC)
- Arquitectura Nacional: Ley 30/2022 y desarrollo normativo
- Objetivos específicos: Vertiente económica, ambiental y social
- Distribución presupuestaria para España y tipos de intervenciones
- Resultados de los primeros años de aplicación

IV. HACIA LA PAC POST-2027: PROPUESTA 2028-2034

- El nuevo Marco Financiero Plurianual (MFP) y el "Fondo Único"
- Los Planes Nacionales y Regionales de Asociación (PNR)
- Novedades en ayudas directas
- Arquitectura verde y nuevas ayudas climáticas
- Principales preocupaciones financieras
- Posición española ante la futura reglamentación

A close-up, low-angle shot of a field of golden wheat. The stalks are in sharp focus in the foreground, with a soft bokeh effect in the background. The lighting is warm and bright, suggesting a sunny day. The text is overlaid in the center of the image.

OBJETIVOS E INSTRUMENTOS DE LA PAC HASTA 2027

CONFIGURACIÓN DE LA PAC

- Los **Tratados Fundacionales** (París y Roma) crean las Comunidades Europeas: Comunidad Económica Europea (CEE), el EURATOM y la CECA.
- **Art. 38** TFUE: productos son los productos de la tierra, de la ganadería y de la pesca, así como los productos de primera transformación.
- El **art. 39** objetivos: aumentar productividad, garantizar un nivel de vida equitativo a los productores, estabilizar los mercados, asegurar la disponibilidad de los abastecimientos y garantizar precios razonables.
 - Otros obj.: protección del medio ambiente, consumidores, salud pública, bienestar animal y cohesión (económica, social y territorial).

CONFIGURACIÓN DE LA PAC

- La PAC se financiaba a través de **FEOGA**.
- **Art. 40** del TFUE establece la creación de OCM para incidir en precios, subvencionar la producción y la comercialización, proveer sistemas de almacenamiento y mecanismos de estabilización de importaciones y exportaciones.
- Las **OCM** se crearon durante los primeros años de la PAC para gestionar la producción y el comercio agrario, con los fines del art. 39.
 - Hasta 2007 había 21 OCMs, cada una con sus propias normas. Actualmente vigente el Reglamento (UE) 1308/2013.

CONFIGURACIÓN DE LA PAC

La conferencia de Stresa en 1958, fijó los principios:

- **Unidad de mercado**; este principio implica la libre circulación de los productos agrícolas en el territorio de los EEMM.
- **Preferencia comunitaria**; se da preferencia a los productos agrícolas de la UE frente a 3os países.
- **Solidaridad financiera**; todos los gastos y desembolsos derivados de la aplicación de la PAC se sufragan con cargo al presupuesto comunitario.

PRIMERAS OCMs Y APOYO SOCIOESTRUCTURAL

- **En 1962 se publican las primeras OCM:** COPL, leche, azúcar y carne de vacuno. Después aceite de oliva y frutas y hortalizas. Después vino,...

Reforma de 1970. Plan Mansholt

- La productividad aumenta, pero la renta de los agricultores no.
- Se propone una modernizar el sector mediante la mejora de las estructuras agrarias. **3 Directivas en 1972** (modernización explotaciones, cese y formación).

LA PAC EN LOS AÑOS 80

- **LA PAC “MUERE DE ÉXITO”**: excedentes, alto coste de la PAC (y creciente), deterioro ambiental, falta de orientación al mercado y presiones del GATT.
- **1984**: Gestión de la oferta a través de estabilizadores (SMG, CMG, tasas, cuotas, derechos,...).
- **1986**: la **ronda de Uruguay**, que aborda de manera integral el comercio de productos agrícolas, obliga a seguir reduciendo el apoyo vía precios.
- **1988**: La **directriz agrícola** establece un "techo" para el gasto de la PAC (<74% de la tasa de crecimiento del PNB comunitario).

REFORMA 1992

Reforma McSharry (1993-1999)

- Reducción de precios garantizados.
- Pagos compensatorios: ayuda directa a la renta por superficie o cabeza (“caja azul” OMC).
- Medidas de acompañamiento: ayudas a zonas desfavorecidas, medidas agroambientales, jubilación anticipada y forestación de tierras agrarias.

AGENDA 2000

2000-2006

- Nueva reducción precios garantizados y ampliación pagos compensatorios.
- Consolida Desarrollo rural (**R 1257/1999** del Consejo) como 2º pilar PAC, promoviendo sostenibilidad y diversificación.
- Prepara la gran ampliación (2004 y 2027).
- Seguridad alimentaria (Libro Blanco, base del paquete higiene).

Revisión intermedia 2000-2006: REFORMA 2003

- Afecta principalmente al periodo 2007-2013.
- **R(CE) nº 1782/2003** pagos directos, **R (CE) nº 1234/2007** OCM única y **R (CE) nº 1698/2005** del Consejo
- El **desacoplamiento** (disociación, desconexión) de las ayudas de la producción y su distribución en **derechos de pago único** (por este orden: COPL y ganadería, mediterráneas, azúcar, F&H, plátano y vino).
- **3 modelos** desacoplamiento: regional, histórico y mixto.
 - En ES desde 2006 modelo histórico (importes y superficies medios en per. referencia) y desacoplamiento parcial en general. Cítricos todas superficies.
 - Derechos normales, especiales y de retirada.

Revisión intermedia 2000-2006: REFORMA 2003

- **DPU** activados en **hectáreas admisibles** (tierras arables o pastos). Existe Reserva Nacional (RN) de derechos (3% reducción inicial derechos + peajes)
- **No es necesario producir**, es suficiente el mantenimiento.
- **Ayudas acopladas** (art. 69) compatibles con OMC por Q, comercialización y m.a.
- **Condicionalidad**: los pagos directos quedan sujetos al cumplimiento de RLG y BCAM.
- **Modulación** obligatoria (>5.000 €), que permite la transferencia de fondos del 1er al 2º pilar [llegamos a 2013 con 75% FEAGA y 25% FEADER].
- La **disciplina financiera**, congeló el presupuesto y estableció techos (retención lineal >2000 €, financiaba reserva de crisis).
- En **2009**: reforma intermedia (“**chequeo médico**”) **R(CE) nº 73/2009**

REFORMA 2013 (2014-2022)

- R (UE) nº 1305/2013 (DR), 1306/2013 (horizontal), 1307/2013 (PPDD), 1308/2013 (OCMA) del PE y del Consejo (**PE colegislador**)

Nuevos pagos desacoplados (desde 2015):

- **Avance en la regionalización** del pago básico (ligado a derechos), convergiendo en cada región (*50 regiones = comarca agraria + orientación S/R/L/P*).
 - **Nueva asignación** de derechos a los que tuvieron DPU en 2012 y a los que accedieran (cesión, RN,...) en 2013 y 2014. Importes 2014 y superficie = la menor (2013 o 2015).
 - **Convergencia muy limitada de derechos en cada región** (2015-2019): derechos <60% VMR convergen hacia ese valor y entre 60 y 90% de la VMR recortarán 1/3 de la diferencia con 90% VMR. Los valores superiores al VMR lo financiarán con pérdidas máximas del 30%.

REFORMA 2013 (2014-2022)

- **Ecologización o greening**, mediante 3 prácticas: diversificación, retirada ecológica y mantenimiento de pastos [*suponía un 30% de los PPDD*].
- Apoyo a **jóvenes**, con una ayuda desacoplada específica [*máximo 2% PPDD*].
- Ayudas simplificadas para **pequeñas** explotaciones (<1.250 €).
- **Agricultor activo** (>20% ingresos agrarios distintos de ayudas directas).

REFORMA 2013 (2014-2022)

Paquete de ayudas asociadas

Presupuesto: **12%** del techo de PPDD (~585 M€), 80% sector ganadero

- Vacuno de leche
- Vaca Nodriz
- Vacuno de cebo
- Ovino carne y leche
- Caprino carne y leche
- Frutos secos
- Tomate para industria
- Legumbres de calidad
- Remolacha azucarera
- Arroz
- Proteicos (proteaginosas y oleaginosas)

Ayuda específica al algodón

PAC ACTUAL (2023-2027). NORMAS UE

En **2023 comenzó a aplicarse la PAC** actualmente vigente.

R (UE) 2021/2115 (planes estratégicos), **2021/2116** (financiación, gestión y el seguimiento) y **1308/2013** modificado por 2021/2117 (OCMA) del PE y del Consejo.

En **2021 y 2022 se prorrogaron** las ayudas 2014/2020 con presupuesto 2021/2027, mediante el **R (UE) 2020/2220** del PE y del Consejo.

En estos años se decide reanudar la **convergencia** del valor de los derechos en cada región.

PAC ACTUAL (2023-2027): PRINCIPALES NOVEDADES

- **Nuevo modelo de aplicación a través de Planes Estratégicos** que contienen: un **diagnóstico**, un análisis de las **necesidades** por objetivos y una **estrategia de intervención**.
- **Enfoque a resultados: nuevo marco de rendimiento** (seguimiento y evaluación), cuyos elementos son:
 - **Indicadores** de contexto, realización, resultados e impacto.
 - **Hitos** (anuales) y **metas** (al final del periodo) para cada objetivo específico, utilizando indicadores de resultados.
 - Actividades de **evaluación**.
 - Presentación de **informes** de rendimiento y de las actividades de seguimiento y evaluación.

PAC ACTUAL (2023-2027): DESARROLLO A NIVEL NACIONAL

- La gestión y el control de la PAC post 2023 se define en la **Ley 30/2022**.
- **Desarrollo en más de 20 RRDD**. Algunos de los principales:
 - **RD 1048/2022**: PPDD y requisitos comunes del PEPAC.
 - **RD 1047/2022**: gestión y control
 - **RD 1045/2022**: derechos de Ayuda
 - **RD 1046/2022**: condicionalidad
 - **RD 1049/2022**: intervenciones sectoriales

Además, se desarrolló **abundante normativa sectorial** (no toda financiada por la PAC), a la que nos comprometimos en el PEPAC.

PAC ACTUAL (2023-2027): NUEVOS OBJETIVOS

Tres objetivos generales (económico, ambiental y social, *como en los dos periodos anteriores*)

- i. Fomento de un sector agrícola inteligente, resistente y diversificado que garantice la seguridad alimentaria.
- ii. Intensificación del cuidado del medio ambiente y la acción por el clima.
- iii. El fortalecimiento del tejido socioeconómico de las zonas rurales.

PAC ACTUAL (2023-2027): NUEVOS OBJETIVOS

Que se desglosan en **9 objetivos específicos** (3 de cada tipo):

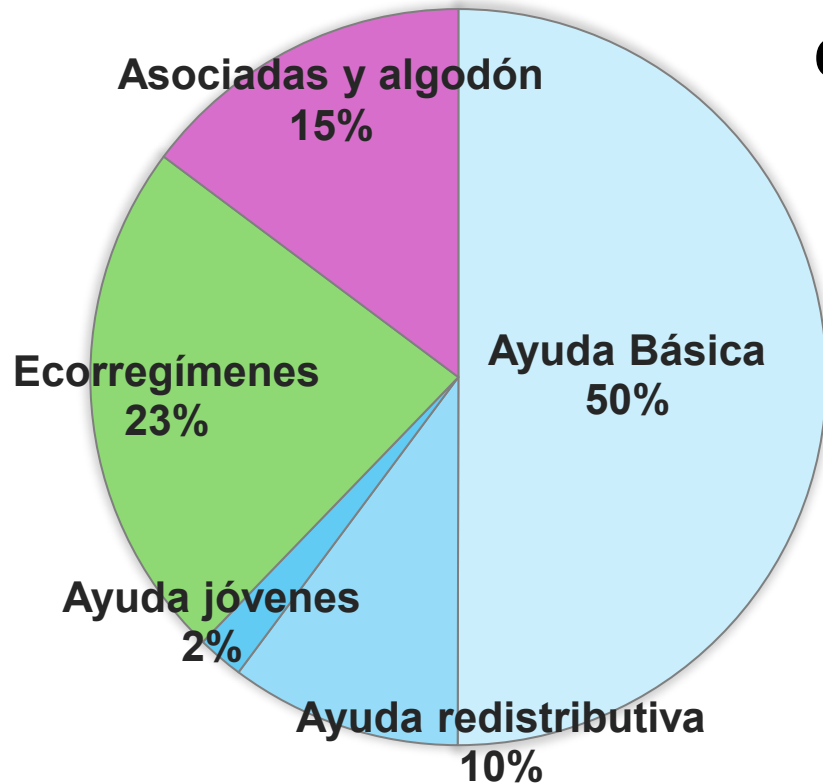
1. Asegurar ingresos justos a los agricultores.
2. Elevar la competitividad en el sector agroalimentario.
3. Reequilibrar el poder de los productores en la cadena alimentaria.
4. Actuar contra el cambio climático.
5. Proteger el medioambiente (RRNN).
6. Conservar la biodiversidad y el paisaje.
7. Apoyar el relevo generacional.
8. Mantener vivas las zonas rurales (empleo, crecimiento, igualdad,...).
9. Mejorar la respuesta de la agricultura a las exigencias sociales (alimentación, salud, bienestar animal,...).

Y el **objetivo transversal** de modernizar el sector agrario mediante el conocimiento, la innovación y la digitalización.

PAC ACTUAL (2023-2027). PRESUPUESTO PARA ESPAÑA

- El presupuesto para la PAC en España para **2021-2027** es de **47.724 M€** (50.000 M€ si se incluye financiación nal.):
 - Fondos para periodo transitorio 2021 y 2022: **13.700 M€** (FEADER incluye ~720 M€ de “Next Generation EU” en 2021 y 2022)
 - Plan estratégico de la PAC 2023-2027: unos **32.500 M€**
 - **Ayudas directas 24.200 M€**
 - **GPT desarrollo rural 8.300 M€** (5.400 M€ FEADER + cofinanc. estatal y autonómica)
 - **Intervenciones sectoriales 2.900 M€** (1.800 F&H, 1.000 vino y 100 p. apícola)
 - Otras medidas de mercado: **1.400 M€**

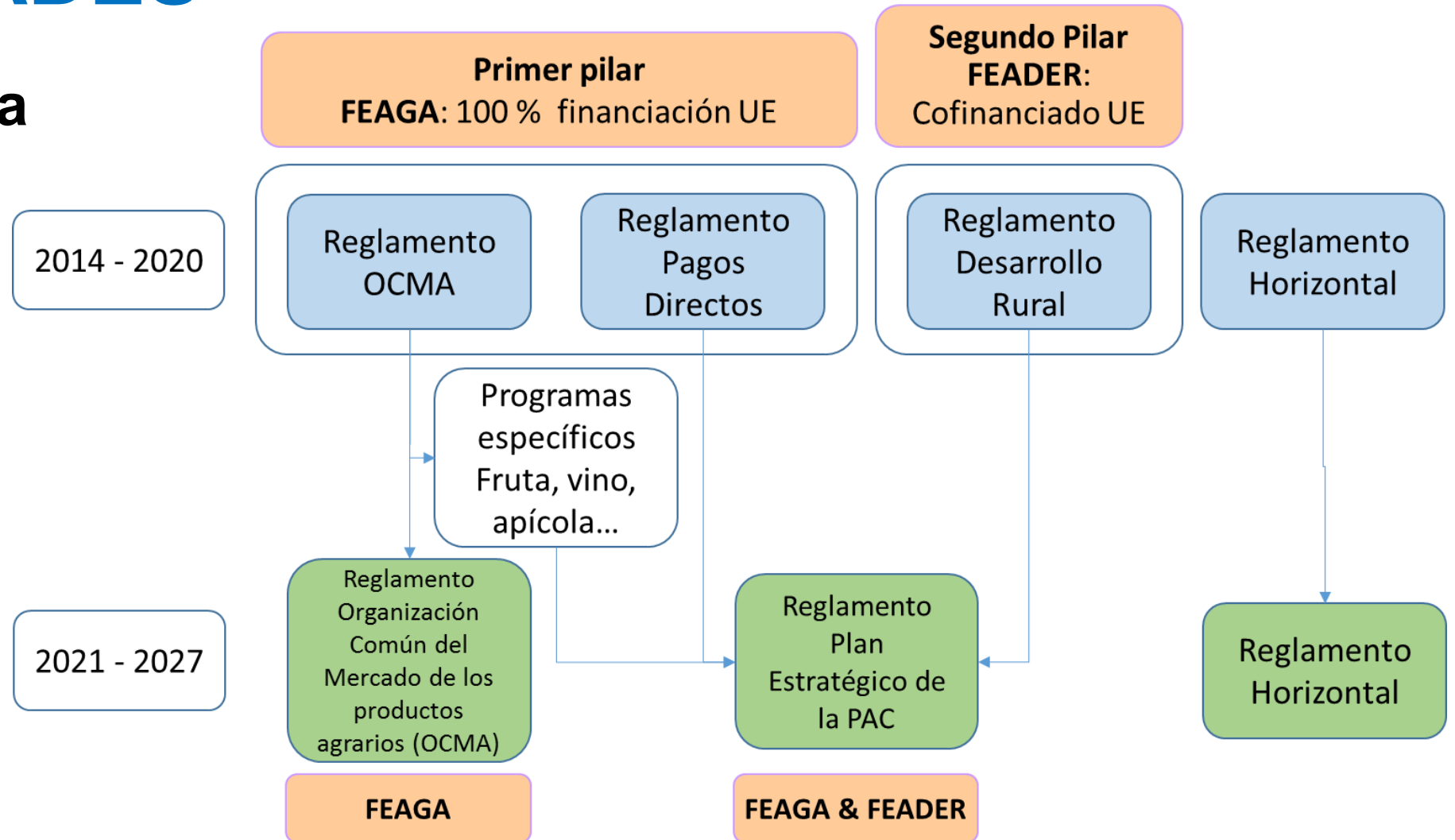
PAC ACTUAL (2023-2027). PRESUPUESTO PARA PAGOS DIRECTOS



- ~ 24.000 M€ de pagos directos se desglosan en:
 - **Ayuda Básica a la Renta:** ~ 2.400 M€/año (50%)
 - **Pago redistributivo:** ~ 500 M€/año (10%)
 - **Ecorregímenes:** ~ 1.100 M€/año (3%)
 - **Ayudas asociadas:** ~ 700 M€/año (15%)
 - Pago adicional para **jóvenes:** ~ 100 M€/año (2%), con un suplemento del 15% para mujeres

PAC ACTUAL (2023-2027). PRINCIPALES NOVEDADES

Arquitectura legislativa:



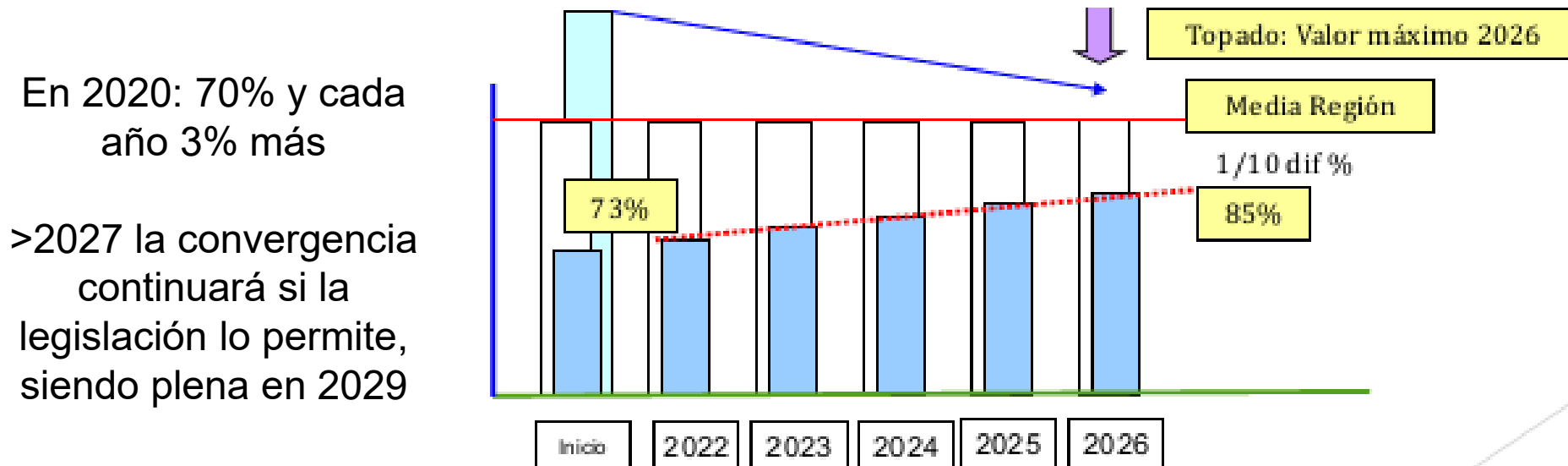
PAC ACTUAL (2023-2027). PRINCIPALES NOVEDADES

El PEPAC recoge tres **tipos de intervenciones**:

- **Ayudas directas desacopladas** (ayuda básica a la renta ligada a derechos, pago redistributivo, eco-regímenes y jóvenes) y **asociadas**.
 - Condiciones: realizar una actividad agraria, ser agricultor activo (>25% ingresos agrarios o SS si ayuda > 5.000 €) y cumplir la condicionalidad.
- **Intervenciones sectoriales** (vitivinícola, programas operativos de F&H y programa apícola).
- **Intervenciones de desarrollo rural**
 - 8 tipos de medidas

PAC ACTUAL (2023-2027). NUEVAS AYUDAS DIRECTAS

- Los derechos de pago básico antiguos se convirtieron en **derechos de ayuda básica a la renta (ABRS)** a 1 de enero de 2023, con un **nuevo valor según las 20 regiones**, convergiendo hasta el 85% del valor medio regional en 2026.



- **Degresividad** desde 60.000 € y **capping** desde 100.000 € (200.000 € descontando costes salariales).

PAC ACTUAL (2023-2027). NUEVAS AYUDAS DIRECTAS

Ayuda básica a la renta para la Sostenibilidad

	Campaña				
	2023	2024	2025	2026	2027
Región 1	81,47	81,62	81,77	81,92	81,92
Región 2	97,64	97,83	98,01	98,19	98,19
Región 3	129,85	130,09	130,33	130,58	130,58
Región 4	199,03	199,4	199,58	200,15	200,15
Región 5	307,88	308,49	309,10	309,70	309,70
Región 6	157,85	158,16	158,47	158,79	158,79
Región 7	205,47	205,87	206,28	206,68	206,68
Región 8	251,72	252,21	252,71	253,21	253,21
Región 9	407,20	408,00	408,81	409,61	409,61
Región 10	1229,17	1.231,60	1.234,02	1.236,44	1.236,44
Región 11	98,42	98,62	98,81	99,00	99,00
Región 12	142,01	142,29	142,57	142,84	142,84
Región 13	260,03	260,54	261,05	261,57	261,57
Región 14	367,26	367,98	368,71	369,43	369,43
Región 15	56,10	56,21	56,32	56,43	56,43
Región 16	71,42	71,56	71,70	71,84	71,84
Región 17	102,93	103,13	103,33	103,53	103,53
Región 18	137,29	137,56	137,84	138,11	138,11
Región 19	197,58	197,97	198,36	198,75	198,75
Región 20	187,53	187,90	188,27	188,64	188,64

EQUIVALENCIAS ENTRE LAS REGIONES DEL RPB Y LAS REGIONES DE LA ABRS

NOTA: En este cuadro general no están recogidas algunas correspondencias particulares de algunas regiones como puede ser la región 20 Balear, entre otras.

REGIÓN 2015	GC	REGIÓN 2023
0201	TCS	REGIÓN 1
0201	TCR	REGIÓN 6
0301	TCS	REGIÓN 1
0301	TCR	REGIÓN 6
0401	TCS	REGIÓN 1
0401	TCR	REGIÓN 6
0501	TCS	REGIÓN 2
0501	TCR	REGIÓN 6
0601	TCS	REGIÓN 3
0601	TCR	REGIÓN 6
0701	TCS	REGIÓN 3
0701	TCR	REGIÓN 6
0801	TCS	REGIÓN 3
0801	TCR	REGIÓN 6
0901	TCS	REGIÓN 3
0901	TCR	REGIÓN 6
1001	TCS	REGIÓN 4
1001	TCR	REGIÓN 6
1101	TCS	REGIÓN 4
1101	TCR	REGIÓN 6
1201	TCS	REGIÓN 4
1201	TCR	REGIÓN 7
1301	TCS	REGIÓN 4
1301	TCR	REGIÓN 7
1401	TCS	REGIÓN 4
1401	TCR	REGIÓN 7
1501	TCS	REGIÓN 4
1501	TCR	REGIÓN 7
1601	TCR	REGIÓN 8
1701	TCS	REGIÓN 5
1701	TCR	REGIÓN 8
1801	TCR	REGIÓN 8
1901	TCS	REGIÓN 5
1901	TCR	REGIÓN 8
2001	TCS	REGIÓN 5
2001	TCR	REGIÓN 9
2101	TCR	REGIÓN 9
2201	TCR	REGIÓN 9
2301	TCR	REGIÓN 9
2401	TCR	REGIÓN 10

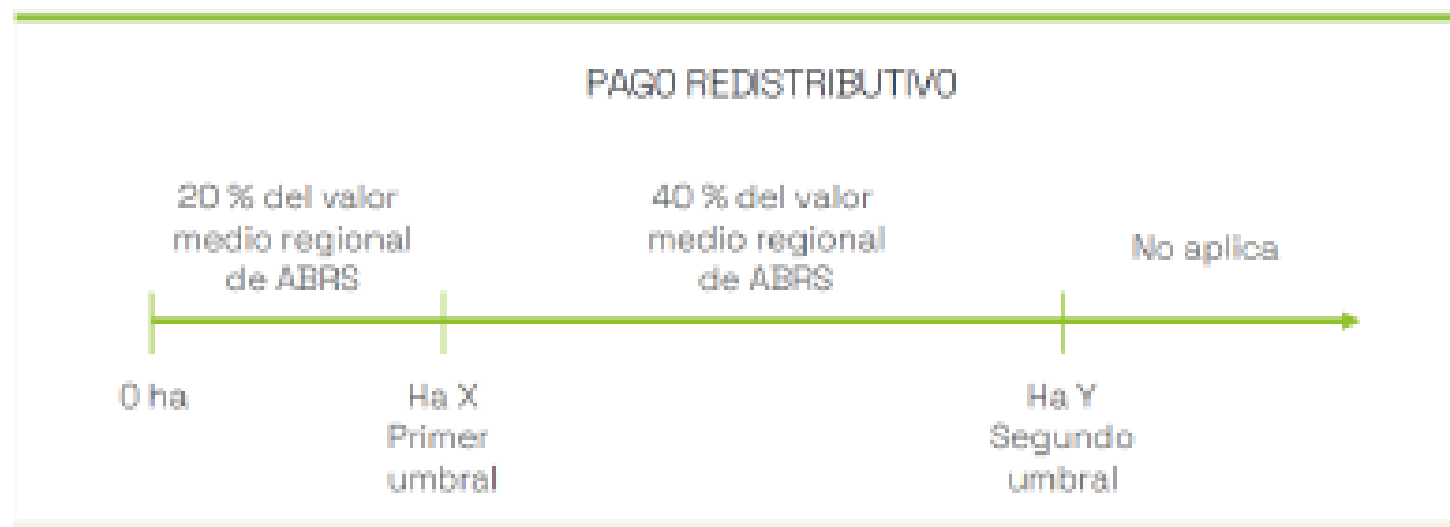
REGIÓN 2015	GC	REGIÓN 2023
0102	CP	REGIÓN 11
0202	CP	REGIÓN 11
0302	CP	REGIÓN 11
0402	CP	REGIÓN 11
0502	CP	REGIÓN 11
0602	CP	REGIÓN 12
0702	CP	REGIÓN 12
0802	CP	REGIÓN 12
0902	CP	REGIÓN 12
1002	CP	REGIÓN 12
1102	CP	REGIÓN 12
1202	CP	REGIÓN 13
1302	CP	REGIÓN 13
1702	CP	REGIÓN 13
1802	CP	REGIÓN 13
1902	CP	REGIÓN 13
2002	CP	REGIÓN 14
2102	CP	REGIÓN 14

REGIÓN 2015	GC	REGIÓN 2023
0103	PP	REGIÓN 15
0203	PP	REGIÓN 16
0303	PP	REGIÓN 16
0503	PP	REGIÓN 17
0603	PP	REGIÓN 17
0703	PP	REGIÓN 18
0803	PP	REGIÓN 18
1103	PP	REGIÓN 19
1303	PP	REGIÓN 16

PAC ACTUAL (2023-2027). NUEVAS AYUDAS DIRECTAS

Pago redistributivo

- Pago a las primeras hectáreas de todas las explotaciones
- Sistema de **doble umbral** que favorece a las medianas



Región	Tramos de hectáreas	Importes (€/Ha)
1	0 ha a 11,92 ha.	16,38
	11,93 ha a 76,61 ha.	32,77
2	0 ha a 10,83 ha.	19,64
	10,84 ha a 71,66 ha.	39,28
3	0 ha a 7,78 ha.	26,12
	7,79 ha a 53,65 ha.	52,23
4	0 ha a 5,85 ha.	40,03
	5,86 ha a 42,66 ha.	80,06
5	0 ha a 1,21 ha.	61,94
	1,22 ha a 10,32 ha.	123,94
6	0 ha a 5,27 ha.	31,76
	5,28 ha a 55,07 ha.	63,54
7	0 ha a 4,91 ha.	41,34
	4,92 ha a 45,79 ha.	82,71
8	0 ha a 3,78 ha.	50,64
	3,79 ha a 30,25 ha.	101,34
9	0 ha a 3,53 ha.	81,92
	3,54 ha a 33,59 ha.	163,91
10	0 ha a 2 ha.	220,72
	2,01 ha a 20 ha.	220,72

Ayuda complementaria a la renta para jóvenes: 100 % del valor medio regional de ABRS (<100 ha), durante 5 años. **Mujeres 115 %.**

PAC ACTUAL (2023-2027): PRINCIPALES NOVEDADES

Eco-regímenes

Temática	Objetivo principal	Prácticas	Tipos de superficie
Agricultura baja en carbono	Mejorar la estructura de los suelos, reducir la erosión y la desertificación, aumentar el contenido en carbono de los mismos y reducir las emisiones.	Pastoreo extensivo (P1).	Pastos permanentes y pastizales
		Siembra directa (P4)	Tierras de cultivo
		Cubierta vegetal espontánea o sembrada (P6)	Cultivos leñosos
		Cubierta inerte (P7)	Cultivos leñosos
Agroecología	Favorecer la biodiversidad asociada a espacios agrarios, los paisajes y la conservación y la calidad de los recursos naturales, agua y suelo	Islas de biodiversidad o siega sostenible (P2)	Pastos permanentes y pastizales
		Rotación de cultivos con especies mejorantes (P3)	Tierras de cultivo
		Establecimiento de espacios de biodiversidad o gestión de lámina de la agua (P5)	Tierras de cultivo y cultivos permanentes incluidos los cultivos leñosos

PAC ACTUAL (2023-2027): PRINCIPALES NOVEDADES

Fondos similares para el Desarrollo Rural

- FEADER pasa de unos **8.300 M€** en 2014-2020 a **8.520 M€** en 2021-2027.
- GPT pasa de **12.660 M€** a unos **11.940 M€**, al cambiar las **tasas de cofinanciación** de FEADER en virtud del nivel de desarrollo regional:

Periodo 2014-2022 (18 PDRs)

- EXT, CAN: 85%;
- AND, CLM y GAL: 75%
- MUR: 63%
- Resto: 53% (también PNDR)

Periodo 2023-2027 (PEPAC)

- AND, EXT, CLM: 85%
 - CAN: 80%
 - AST, BAL, CANT, CYL, GAL, MUR, RIO y VAL: 60%
 - Resto: 43% (también supraautonómicas)
- Regla **n+3** para el gasto.

PAC ACTUAL (2023-2027): PRINCIPALES NOVEDADES

Ayudas similares para el Desarrollo Rural

- Compromisos de gestión medioambientales y climáticos.
- Zonas con limitaciones naturales y otras zonas con limitaciones específicas.
- Desventajas específicas derivadas de determinados requisitos obligatorios.
- Inversiones.
- Establecimiento de jóvenes agricultores y nuevas empresas rurales.
- Instrumentos de gestión de riesgos.
- Cooperación.
- Intercambio de conocimientos e información.

PAC ACTUAL (2023-2027): PRINCIPALES NOVEDADES

- **Condicionalidad reforzada**



- **Condicionalidad social**

- **Reserva agrícola** ante crisis (450 M€/año).

- Antes se financiaba reduciendo PPDD >2.000 € (disciplina financiera). Si los fondos no se utilizaban, se devolvían.

PAC ACTUAL (2023-2027): Aplicación primeros años

AYUDAS DIRECTAS: se mantienen los importes totales (4.795 M€ en 2022, 4.833 M€ en 2023 y 4.837 M€ en 2024) y la superficie declarada y disminuye nº solicitudes

	2022	2023	2024	2025*
Nº solicitudes	647.975	622.404	598.151	582.085
%		-3,95%	-3,90%	-2,69%

	2022	2023	2024	2025*
Superficie (ha)	22.226.222	22.205.644	22.174.118	22.065.087
%		-0,10%	-0,10%	-0,50%

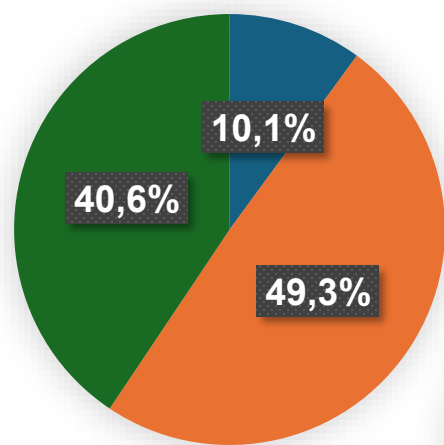
**2025 son datos provisionales (campaña PAC: EF: oct'24 a oct'25)*

- La **dimensión media de las explotaciones aumenta**: profesionalización del sector.
- Reparto más equitativo de las ayudas que beneficia más a pequeñas y medianas explotaciones.
- Con el **pago redistributivo**: han aumentado ayudas al 50% de los beneficiarios y se han mantenido para el 22%.

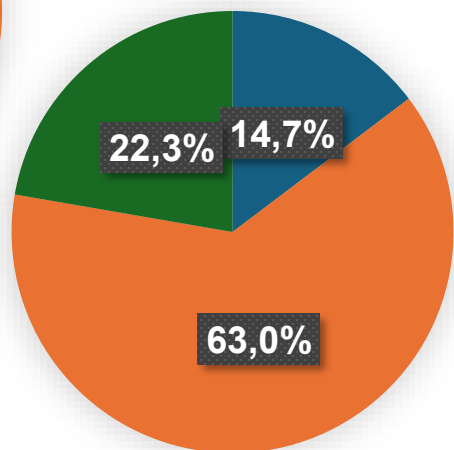
PAC ACTUAL (2023-2027): Aplicación primeros años

RESERVA NACIONAL 2023:

4.669 titulares



174.100 ha



- Nuevos agricultores
- Jóvenes agricultores
- Resto

Caso de reserva nacional	Nº explotaciones solicitantes	Derechos asignados	Importe asignado (EUR)
Nuevos agricultores	470	25.586	2.662.660*
Jóvenes agricultores**	2.303	109.722	12.027.854*
Agricultores en desventaja	1.876	38.639	4.021.836
Agricultores, que participen en programas de reestructuración	20	156	32.297*

2015-2022: 26.000 agricultores, ayuda media 5.200 € (Gasto 135 M€, 16,9 M€/año).

2024: 2.010 agricultores, ayuda media 4.400 € (Gasto 8,9 M€)

2025: 1.900 agricultores, ayuda media 4.800 € (Gasto 9,1 M€).

PAC ACTUAL (2023-2027): Aplicación primeros años

ECORREGÍMENES

En **2024** solicitaron ER:

- **88% de la superficie** con ABRS (en 2023 87%): 19,2 Mha
- **77,5% de los solicitantes** de SU (en 2023 75%)

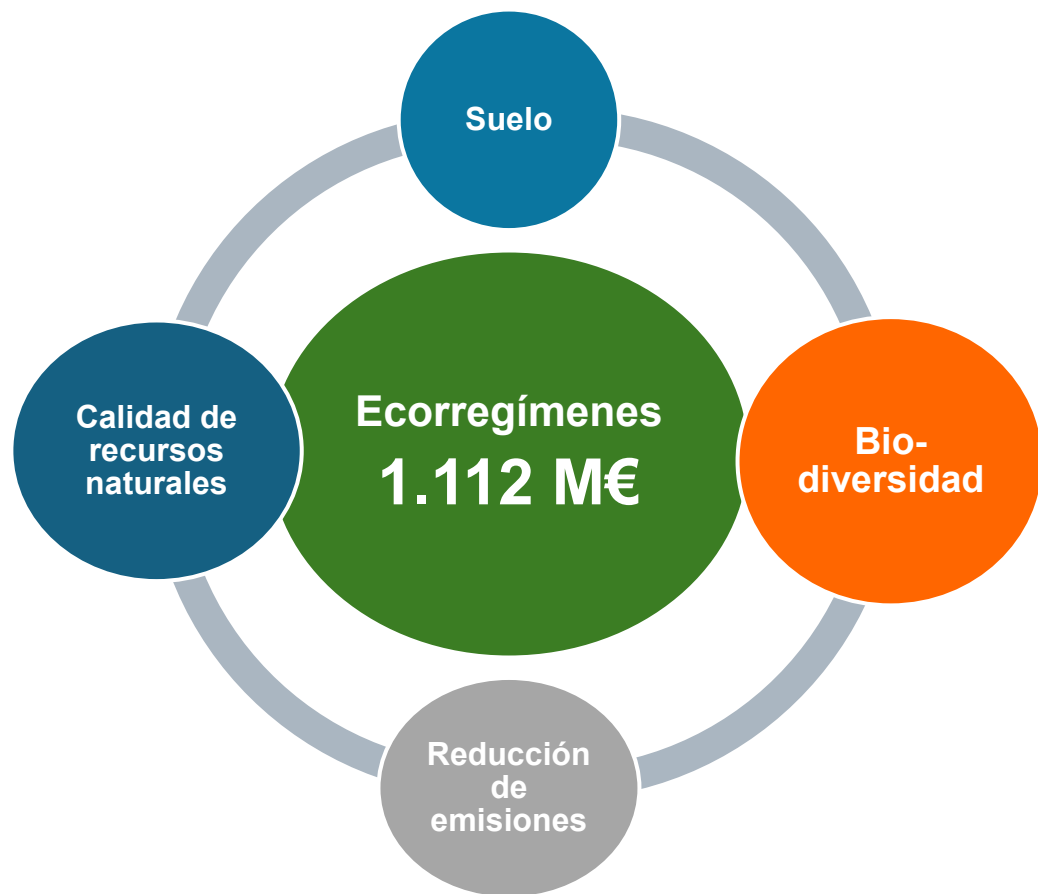
Adopción creciente: prácticas más asentadas y medidas de flexibilización efectivas.

Evolución **distinta según regímenes:**

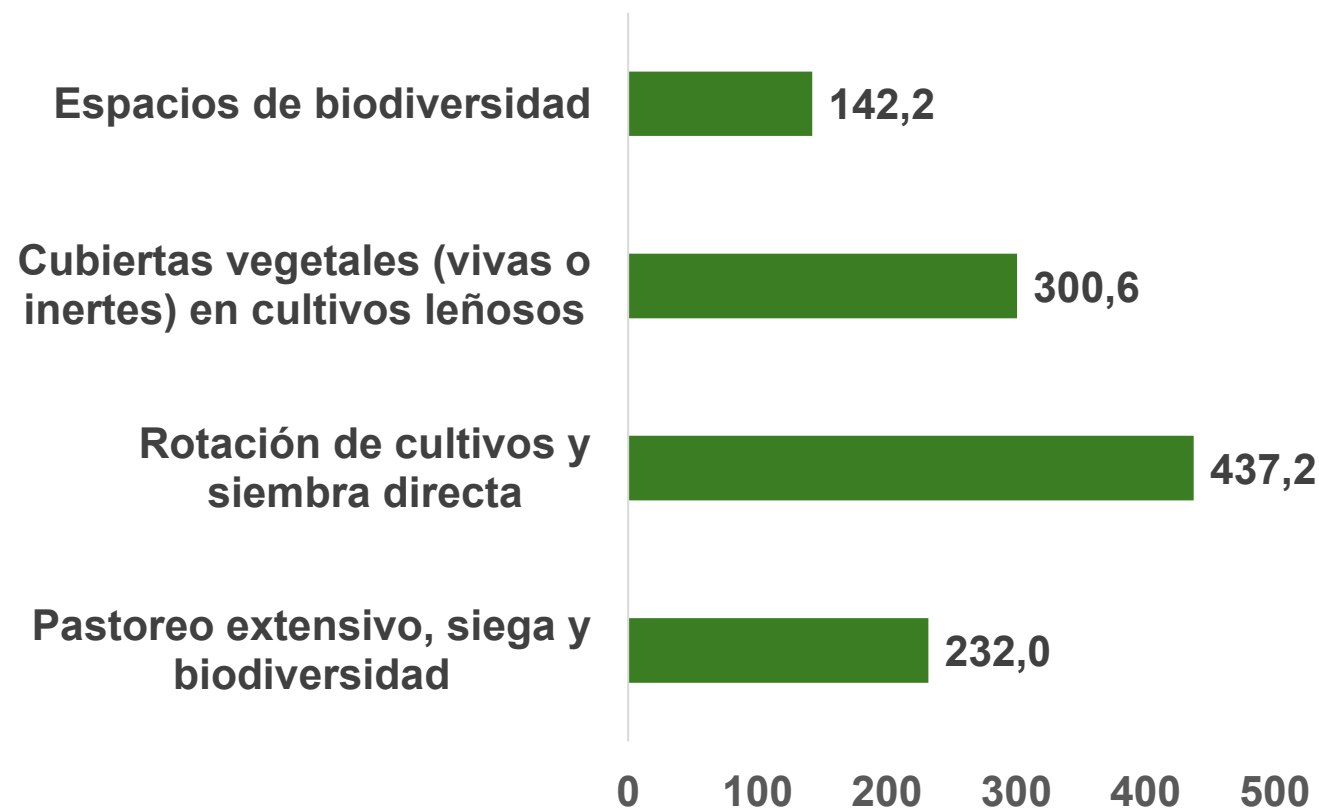
En pastos: aumentaron (+110.000 ha, +1,6%)

En tierras de cultivo: disminuyeron rotaciones en seco (-147.000 ha, -3%) y cubiertas (-38.000 ha, -1,6%) y aumentaron espacios de biodiversidad (+182.000 ha, +6%).

PAC ACTUAL (2023-2027): Aplicación primeros años



Ecorregímenes por tipo de práctica (M€)



PAC ACTUAL (2023-2027): Aplicación primeros años

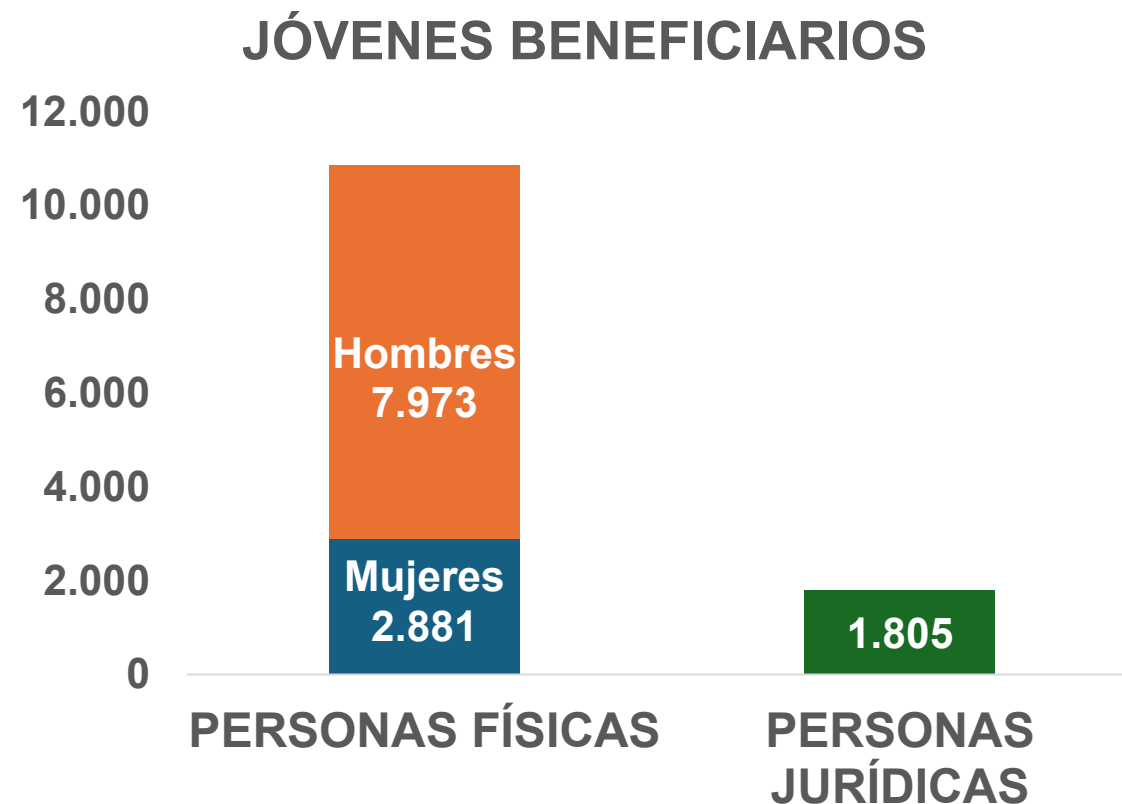
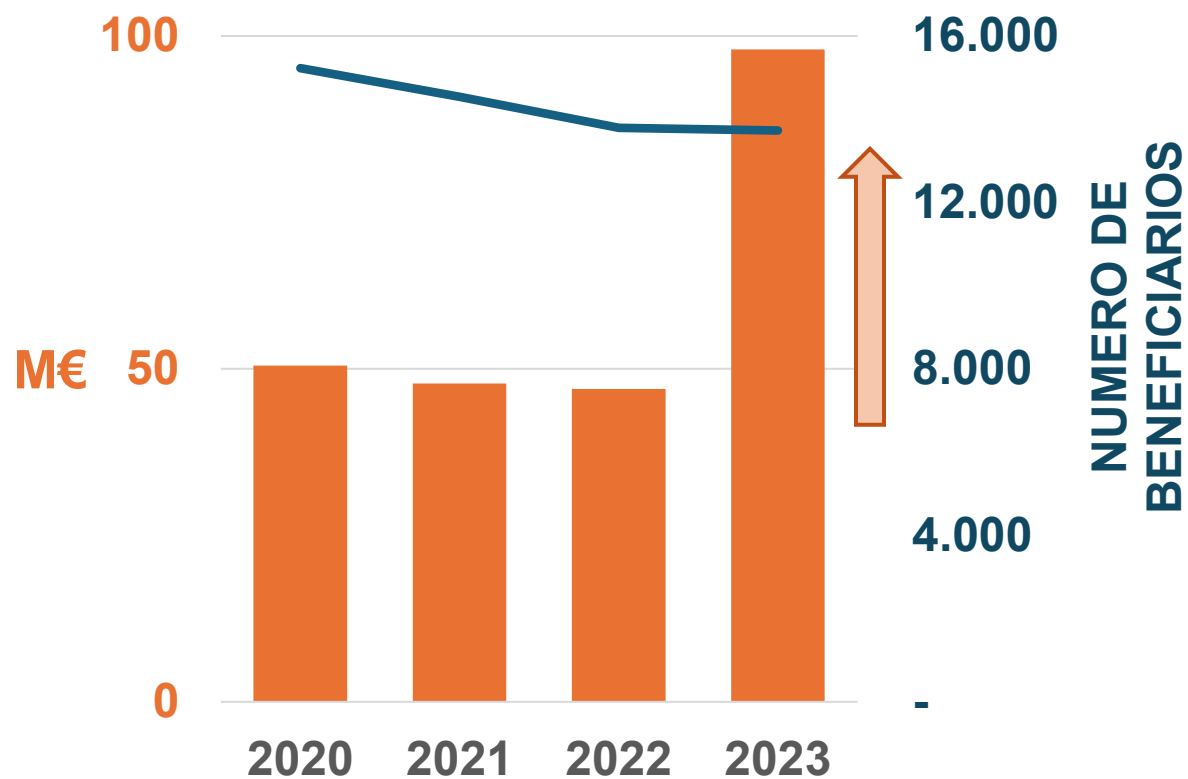
- Más presupuesto para **AYUDAS ASOCIADAS** que en 2015-2022

AGRÍCOLAS	M€
Arroz	12,5
Proteicos	53,3
Remolacha azucarera	17,9
Tomate industria	8,5
Frutos secos	12,4
Uva pasa	0,4
Olivar tradicional o en pendiente	27,3
(Pago Algodón)	59,0
TOTAL AGRÍCOLAS	191,3

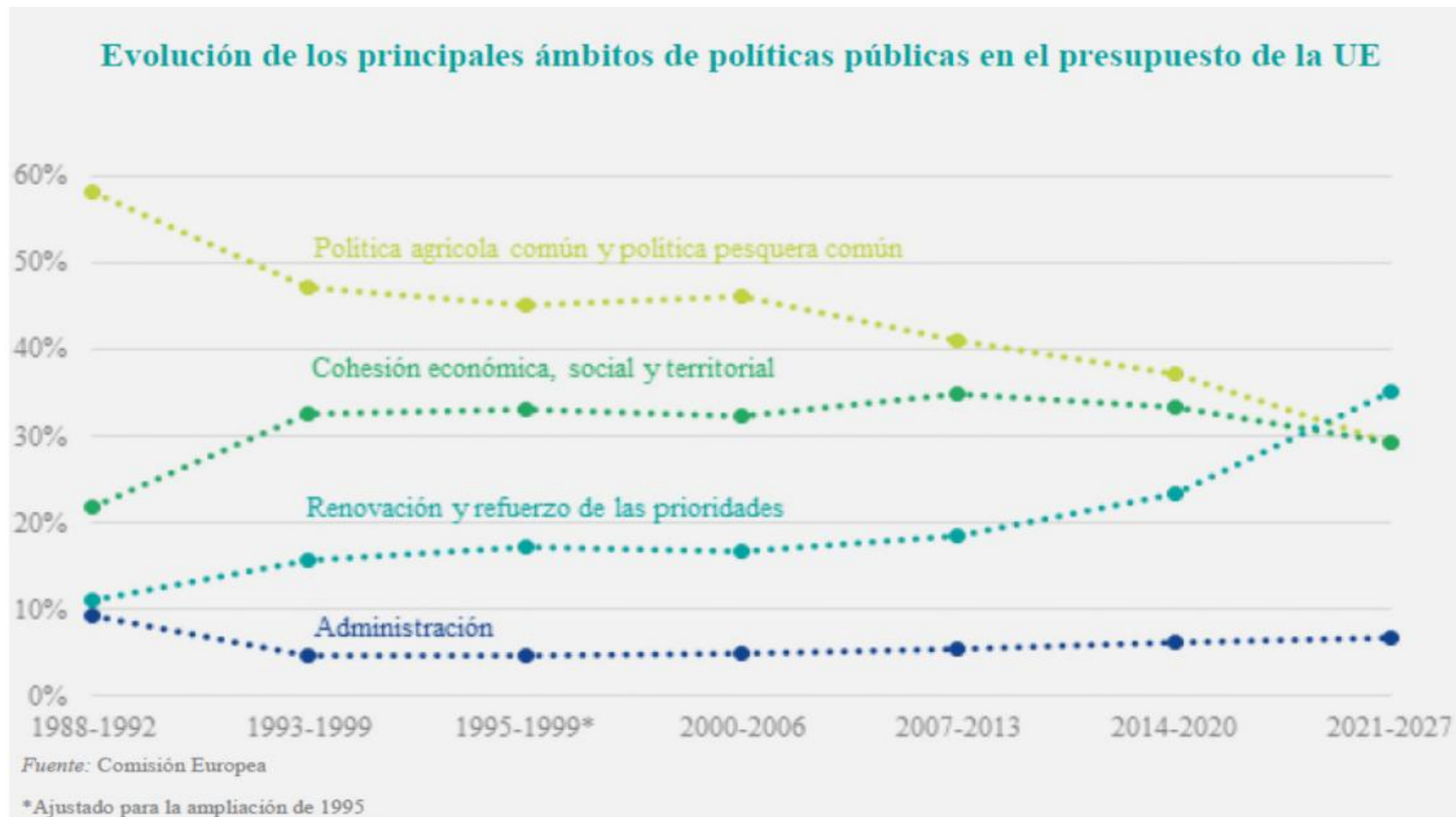
GANADERAS	M€
Vacuno extensivo de carne	174,5
Leche de vaca	120,5
Ovino y caprino de carne	125,8
Ovino y caprino de leche	47,7
Ovino y caprino sin pastos propios	18,5
Engorde de terneros	35,7
TOTAL GANADERAS	522,7

PAC ACTUAL (2023-2027): Aplicación primeros años

PAGO COMPLEMENTARIO A JÓVENES: 98 M€ (220 M€/año a relevo junto con DR, pero incorporación estancada)



EVOLUCIÓN DEL PRESUPUESTO DE LA PAC EN %



A close-up, low-angle shot of a wheat field. The wheat stalks are golden-brown and in sharp focus in the foreground, with some blurred in the background. The sky is bright and slightly hazy, suggesting a sunny day. The overall color palette is warm, dominated by yellows and oranges.

PROPUESTA PARA LA POLÍTICA AGRARIA COMÚN POST 2027

PROPUESTA MFP 2028-2034

- Se presentó el **16 de julio de 2025**, con un presupuesto de **1.980.000 M€ a precios corrientes** (1.763.100 M€ a constantes) , el **1,26% de la RNB** (en 2021-2027 1,13% RNB).
- **Cuatro categorías o rúbricas:**
 1. Cohesión económica, social y territorial, prosperidad y seguridad agraria, rural y marítima, incluye: Planes Nacionales y Regionales de Asociación (PNR), Devolución de *Next Generation EU* ,...
 2. Competitividad, prosperidad y seguridad, incluye: Fondo Europeo de Competitividad, Horizonte Europa,...
 3. Europa Global, incluye: Instrumento Europa Global, PESC,...
 4. Administración

PROPUESTA MFP 2028-2034

Principales novedades:

- Un único **Plan de Asociación Nacional y Regional (PNR)**
- Un **nuevo modelo de financiación**, según el cual la mayoría de los pagos de la UE a los EEMM dependerán del cumplimiento de **hitos y objetivos** para **reformas e inversiones**, en lugar del actual reembolso de los gastos subvencionables. Modelo inspirado en el MRR.

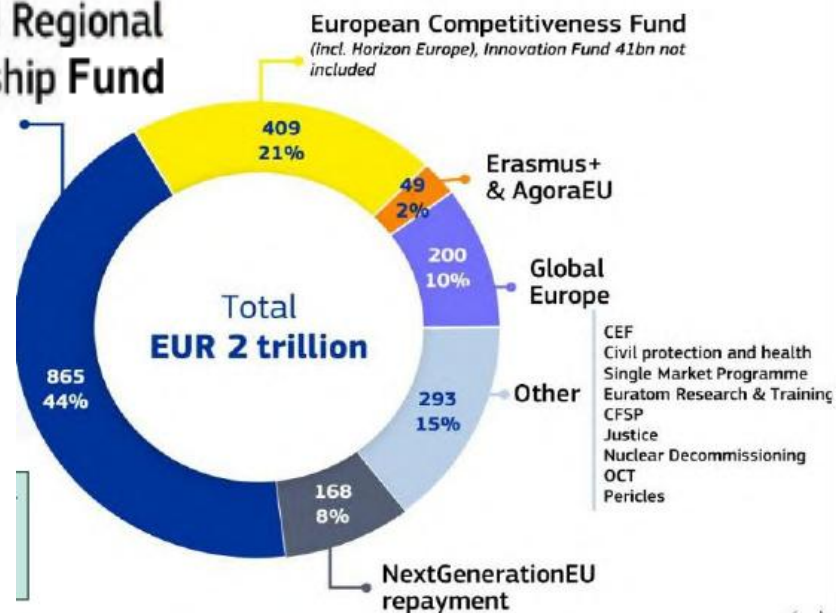
También se pondrán a disposición de los EEMM hasta **150.000 M€** (fuera del Fondo único) en préstamos para financiar inversiones y reformas adicionales, más allá de las cubiertas por las subvenciones.

PROPUESTA MFP 2028-2034

(EUR million - current prices using, 2% deflator)

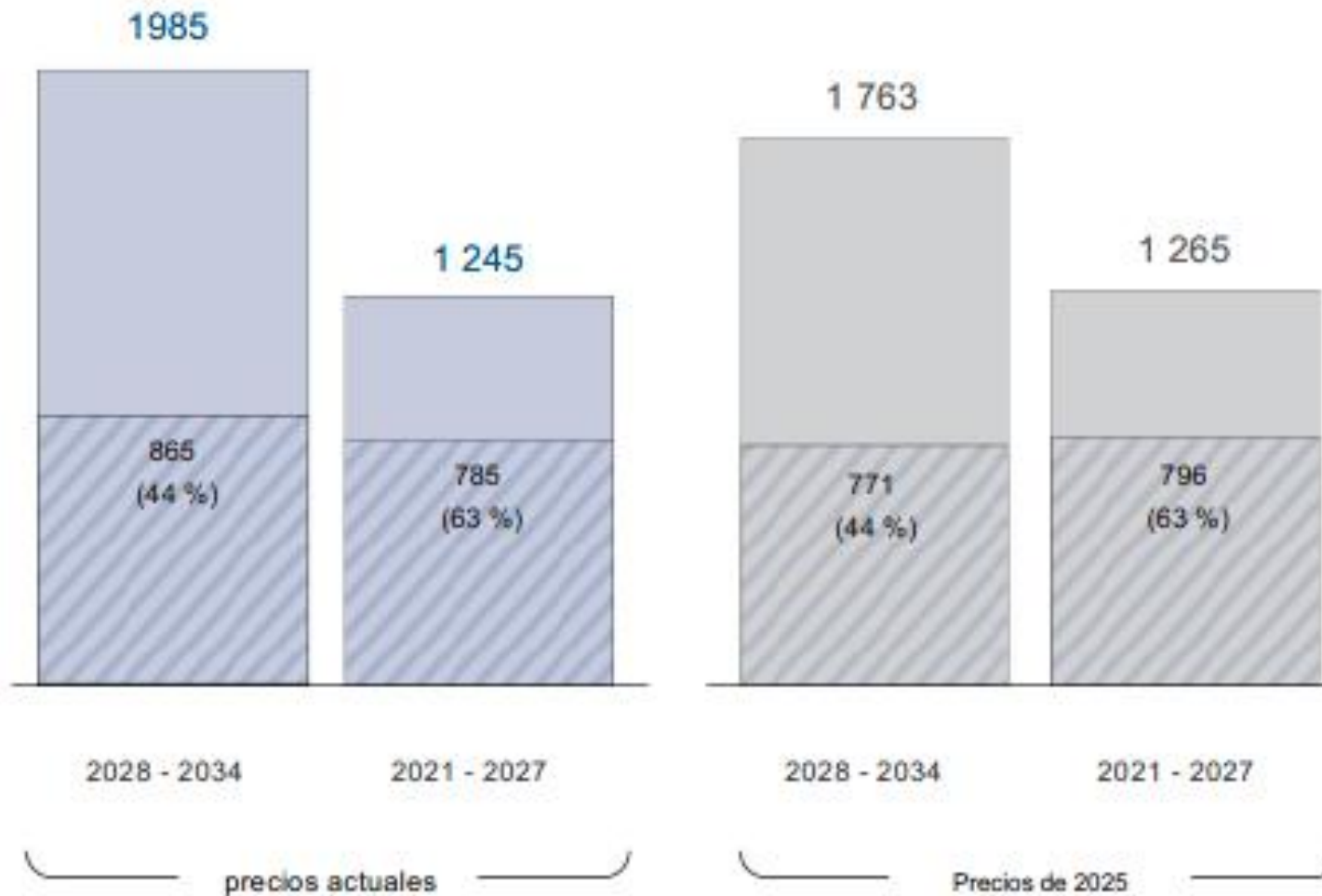
COMMITMENT APPROPRIATIONS	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	Total 2028-2034
1. Economic, social and territorial cohesion, agriculture and rural, maritime , prosperity and security	163 088	160 860	158 053	155 565	152 274	140 140	132 240	1062 220
2. Competitiveness, prosperity and security	66 875	81 300	83 176	87 312	88 611	90 706	91 614	589 594
3. Global Europe	24 555	25 127	25 578	30 603	35 761	36 442	37 137	215 203
4. Administration	14 945	15 584	16 281	16 870	17 466	18 062	18 669	117 877
TOTAL COMMITMENT APPROPRIATIONS	269 463	282 871	283 088	290 350	294 112	285 350	279 660	1 984 894
TOTAL PAYMENT APPROPRIATIONS	269 964	300 706	297 058	292 784	277 406	274 662	267 480	1 980 060

National and Regional Partnership Fund



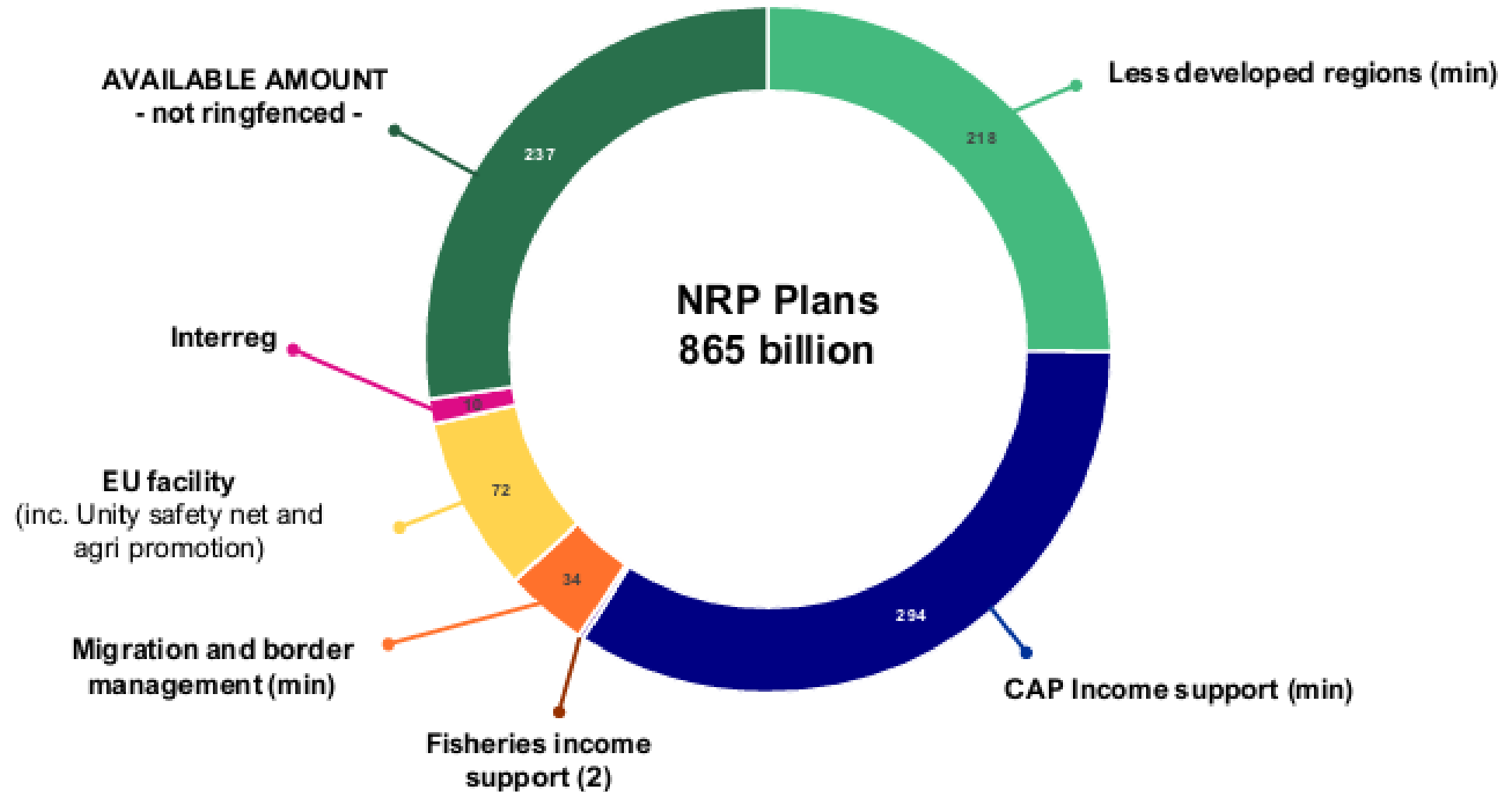
PROPUESTA MFP 2028-2034

(cantidades en miles de millones de euros)

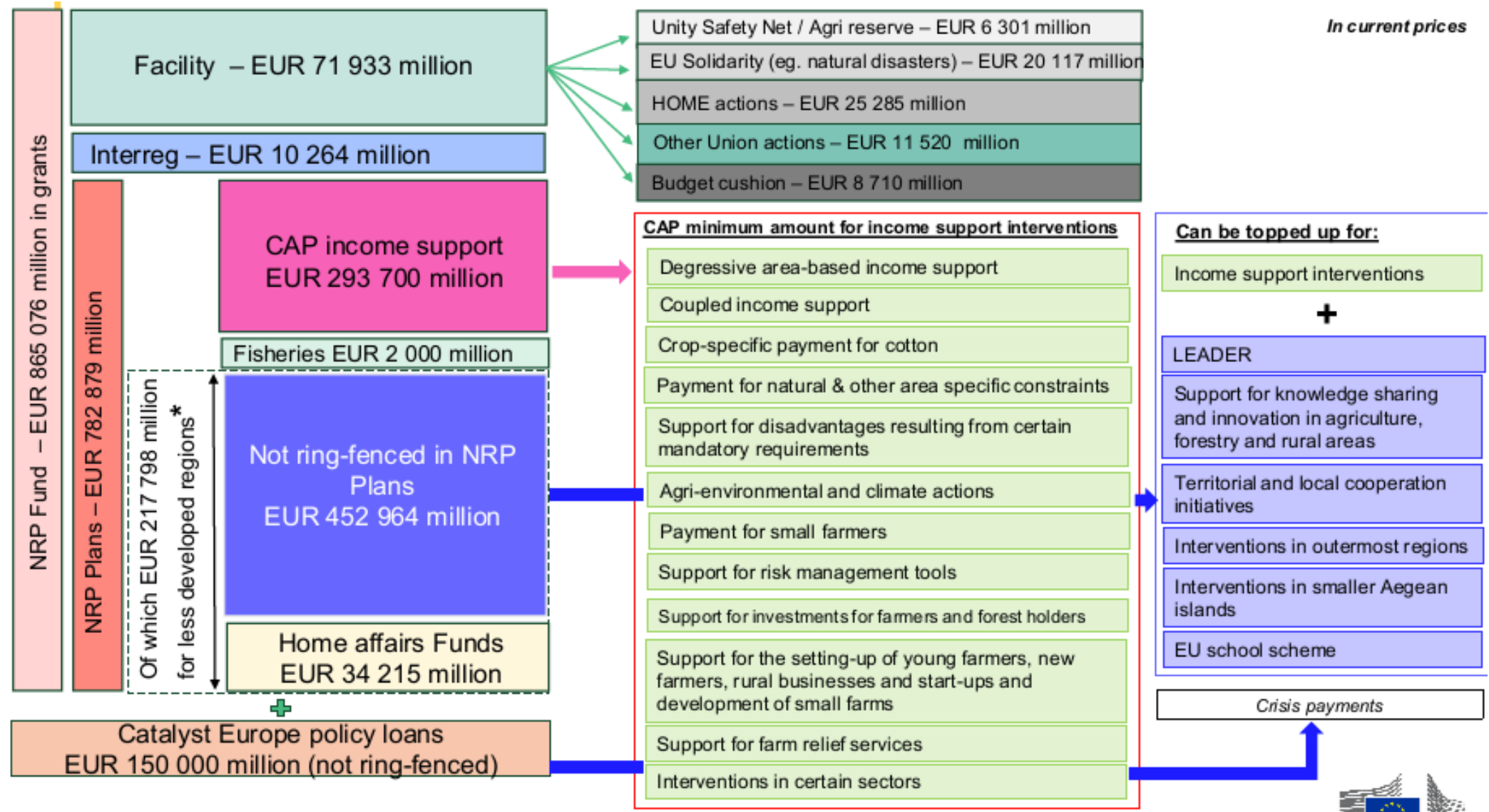


Se usa un deflactor del 2%. Cuando la inflación <1% o >3%, se ajusta con la real.

LOS PLANES NACIONALES (PNR)



LOS PLANES NACIONALES (PNR)



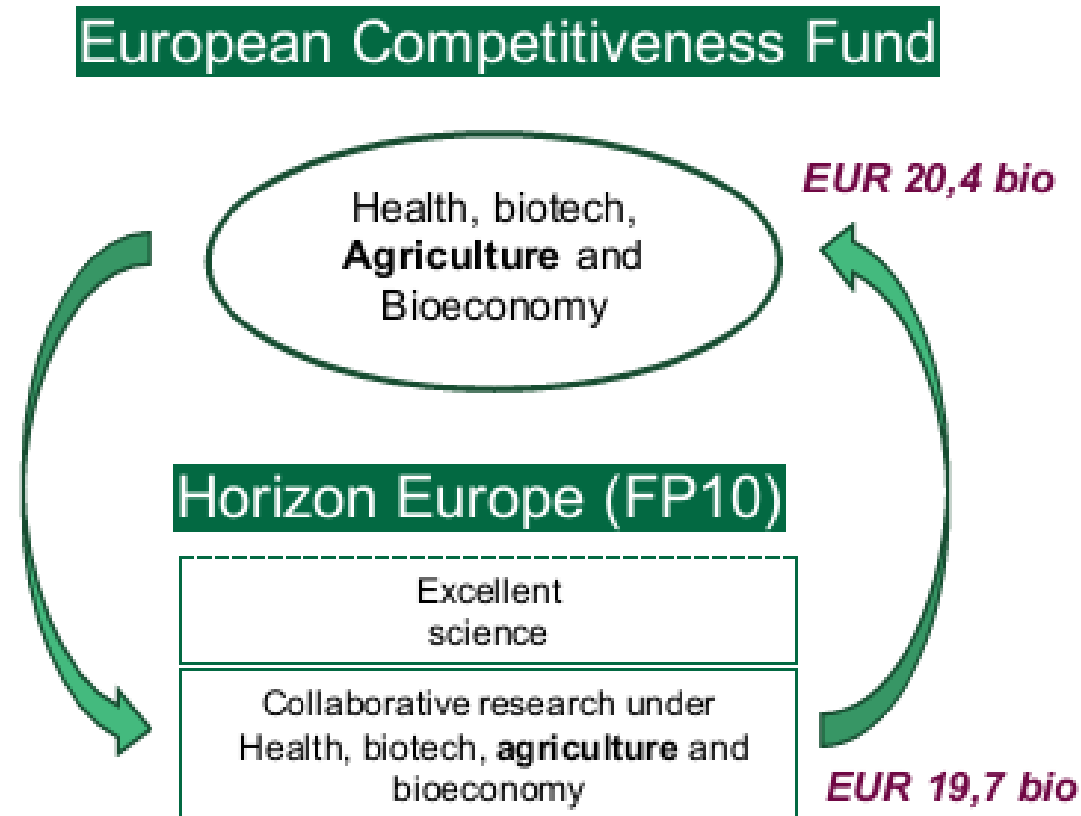
PROPUESTA MFP 2028-2034

- El “**Fondo Único**” (incluye FEAGA, FEADER y FEMPA, fondos de cohesión,..) de la **rúbrica 1** financiará “**Planes de Asociación Nacionales y Regionales**” (PNR). La PAC sería un capítulo.
- Tendrá unos **783.000 M€** (corrientes) para los PNR, con algunas limitaciones:
 - **293.700 M€** apoyarán la renta de los agricultores y **2.000 M€** la pesca.
 - El **10%** financiará la **cohesión de las zonas rurales** (“objetivo rural”, 48.700 M€).
 - Más 45.000 M€ (precios corrientes) del importe flexible a partir de 2028, para agricultores y comunidades rurales si lo deciden los EEMM.
 - El **43%** tendrá finalidad climática y ambiental.
 - **217.798 M€** se destinarán a **regiones menos desarrolladas**.
 - El **14%**, excluida la parte agraria, tendrá **objetivos sociales** (empleo, igualdad, inclusión, ...).
- Además, la **rúbrica 1** incluirá **6.300 M€** para atender **crisis y desastres naturales**.
- “**Catalyst Europe**” será un instrumento financiero, destinado a proporcionar **préstamos** respaldados por la UE a los EEMM (hasta **150.000 M€**).

PROPUESTA MFP 2028-2034

La **rúbrica 2** incluye apoyos para **agricultura y bioeconomía**

- Fondo de Competitividad Europeo: **20.400 M€**
- Horizonte Europa (10º Programa Marco IDT): **19.700 M€**



PAQUETE LEGISLATIVO REFORMA

Arquitectura legislativa del nuevo MFP y la PAC

REGLAMENTO DEL MARCO DE RENDIMIENTO

PLANES DE ASOCIACIÓN
NACIONALES Y

FONDO EUROPEO
DE

INSTRUMENTO
EUROPA GLOBAL

OCM

REGLAMENTO DE LA
PAC

HORIZONTE
EUROPA (10.º PM)

LOS PLANES NACIONALES (PNR)

- **Características de los Planes Nacionales y Regionales de Asociación (PNR):**
 - Enfoque a resultados (los fondos se reembolsan por metas alcanzadas, no por gasto ejecutado) *[modelo PRTR]*.
 - Se liberan fondos si se cumplen hitos y objetivos medibles.
 - Cofinanciación mínima según nivel de desarrollo regional (15-30 %).
- **Reduce las asignaciones aseguradas para PAC y PPC**, dejando decisiones discrecionales a los EEMM para la asignación de otros capítulos del Fondo Único o de la rúbrica 2.

LA PAC POST 2027 EN LA VISIÓN

- **Más simple y más específica:** aprovechando la experiencia de los actuales Planes Estratégicos de la PAC.
- **Mayor responsabilidad y rendición de cuentas para los Estados miembros** sobre cómo cumplir los objetivos políticos.
- **Previsibilidad de los ingresos de los agricultores** y atracción de una **futura generación** de agricultores para garantizar la seguridad alimentaria.
- **Mayor flexibilidad** para los agricultores: transición de requisitos a medidas más basadas en incentivos.

ELEMENTOS CLAVE DE LA PAC POST 2027

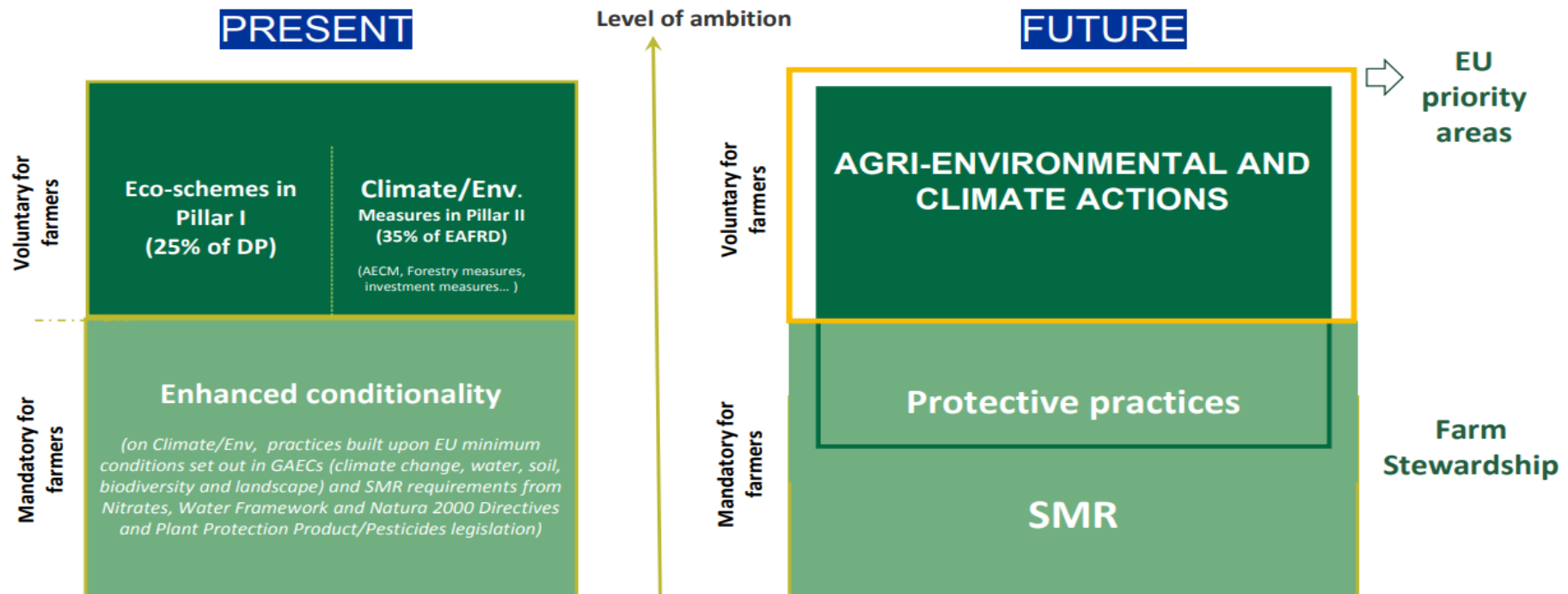
- Basada en el **rendimiento** y la **planificación estratégica**.
- Salvaguarda del **apoyo a la renta de los agricultores**.
- **Simplificación**: mayor uso de cantidades fijas; normas comunes y armonizadas; acceso más fácil a otros fondos, etc.
- **Sinergias**: un enfoque integral para abordar los desafíos de las zonas rurales.
- **Resiliencia**: respuesta integral a las crisis y la creciente incertidumbre del mercado, incluyendo una "Red de Seguridad Unificada" específica.

APOYOS MÁS JUSTOS Y MEJOR DIRIGIDOS

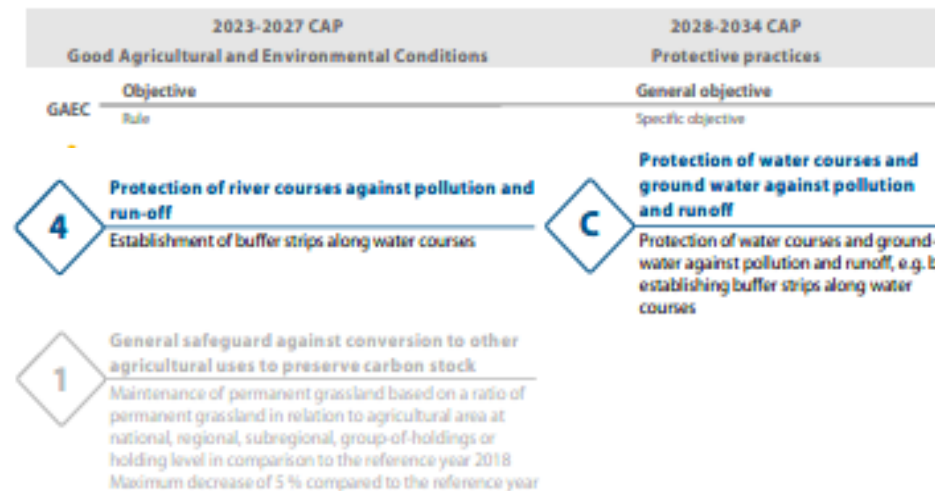
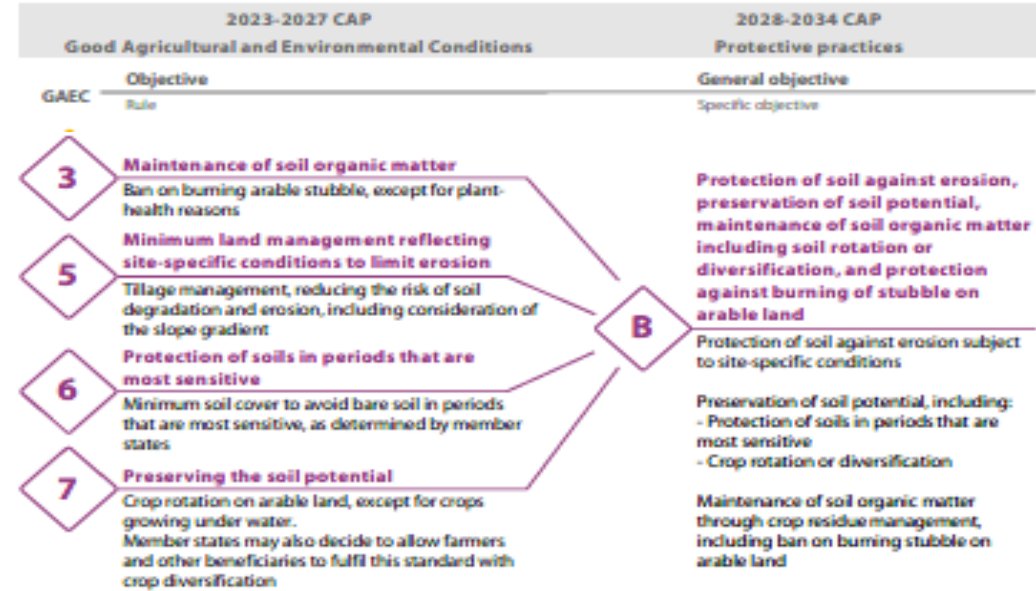
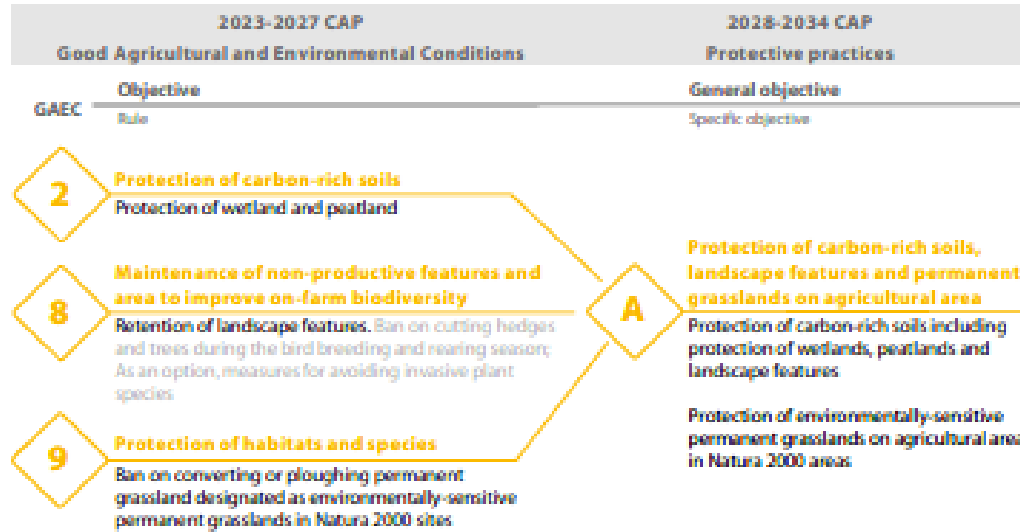
- Las ayudas de la PAC estarán más dirigidas a agricultores que se dediquen a **la producción de alimentos**, a la **vitalidad económica de las explotaciones** y a la **preservación del medio ambiente**.
- Y deben dirigirse en mayor medida a los agricultores que más las necesiten, como: **jóvenes y nuevos**, **mujeres**, **agricultores familiares**, que combinen **agricultura y ganadería** o que estén en **zonas con limitaciones naturales**.
 - **Simplificación de las ayudas** a la renta de las pequeñas y medianas explotaciones.
 - Mayor uso de la **degresividad y capping**.
 - **Todos los agricultores** se beneficiarán de pagos por **servicios ambientales**, ayudas a la **inversión** y herramientas de **gestión de crisis y riesgos**.

NUEVA ARQUITECTURA VERDE





“**Custodia Agraria**” (RLG+BCAM+social) de obligado cumplimiento para ayudas SIGC. Por encima de esta línea base estarán las **áreas prioritarias en materia de medio ambiente y clima** (por definir), que pondrán apoyarse.







NUEVA ARQUITECTURA VERDE



TIPOS DE INTERVENCIONES

	Contribution rates	Types of intervention	Mandatory	Voluntary	
Ringfencing € 293.7 billion	100 % EU	(a) Degressive area-based income support (DABIS)	✓		
		(b) Coupled income support (CIS)	✓		
		(c) Cotton payment:  BG,  EL,  ES,  PT	✓		
		(g) Payment for small farmers	✓		
	At least 30 % of national contribution within the ringfenced amount	Minimum national contribution for the additional funding from non-ringfenced amount	(d) Payment for natural and other area-specific constraints (ANC)	✓	
			(e) Support for disadvantages resulting from certain mandatory requirements		✓
			(f) Agri-environmental and climate action (AECA)	✓	
			(h) Risk-management tools	✓	
			(i) Investments for farmers and forest holders	✓	
			(j) Support for setting up young farmers, new farmers, rural businesses and start-ups	✓	
			(k) Support for farm relief services		✓
			(r) Sectoral interventions**	✓	✓
	<ul style="list-style-type: none"> 15 % for less developed regions 40 % for transition regions 60 % for more developed regions 				

	Contribution rates	Types of intervention	Mandatory	Voluntary
Non-ringfenced	Minimum national contribution: <ul style="list-style-type: none"> 15 % for less developed regions 40 % for transition regions 60 % for more developed regions 	(l) LEADER	✓	
		(m) Support for knowledge-sharing and innovation in agriculture, forestry and rural areas	✓	
		(n) Territorial and local cooperation initiatives		✓
		(o) Interventions in outermost regions:  FR,  ES,  PT	✓	
		(p) Interventions in small Aegean islands:  EL		✓
	(s) Crisis payments		✓	
	30 % of national contribution	(q) EU school scheme	✓	

NUEVAS AYUDAS DIRECTAS

PEPAC (R UE 2021/2115)	PNR 2028-2034
Ayuda básica a la renta para la sostenibilidad	<p>Ayuda decreciente a la renta por superficie (DABIS). Mayor para jóvenes. Los pagos se diferenciarán con criterios objetivos y no discriminatorios (renta agraria, tamaño, género titular,..) y serán “caja verde”. Puede ser un pago anual global o un pago por ha. Pago degresivo desde 20.000 €, con un máximo de 100.000 € (obligatorio). A más tardar en 2032 se excluirán los jubilados que perciban pensión. Se eliminarán los derechos de pago. La ayuda media estará en el intervalo 130-240 €/ha. Necesaria actividad agraria.</p>
Ayuda redistributiva complementaria	
Ayuda complementaria a la renta para jóvenes agricultores	
Ayuda a la renta asociada	<p>Ayuda asociada a la renta. Importe menor del 20% de sobre pagos directos. 25% si diferencia para proteaginosas, agro-ganadería o zonas en riesgo de abandono.</p>
Pago al cultivo del algodón	<p>Pago específico al cultivo de algodón</p>
Pagos a pequeños agricultores (voluntario)	<p>Apoyo a pequeños agricultores. Sustituye a ayuda básica, asociadas y ZLN. Obligatoria actividad agraria. Pagos menores de 3.000 €. Podrán diferenciarse por grupos de agricultores o territorios.</p>

NUEVAS AYUDAS CLIMÁTICAS Y AMBIENTALES E INTERVENCIONES SECTORIALES

PEPAC (R UE 2021/2115)	PNR 2028-2034
Zonas con limitaciones naturales u otras limitaciones específicas	Zonas con limitaciones naturales y otras limitaciones específicas (cofinanciado)
Zonas con desventajas específicas resultantes de requisitos obligatorios	Zonas con desventajas específicas resultantes de requisitos obligatorios (cofinanciado). Por Directivas: Marco de Agua, Hábitats y Aves.
Compromisos medioambientales, climáticos y otros compromisos de gestión	Acciones agroambientales y climáticas (cofinanciado). Compromisos anuales o plurianuales. Ayuda distinta para transición (cantidad fija). Ayudas obligatorias a agricultura ecológica y extensificación de la ganadería.
Intervenciones sectoriales	Int. sectoriales (F&H, vino, apicultura y proteaginosas). Cofinanciado 30% ISV y PO F&H. Apícola 50%.

OTRAS AYUDAS DE DESARROLLO RURAL

PEPAC (R UE 2021/2115)	PNR 2028-2034
Instrumentos de gestión de riesgos	Herramientas de gestión de riesgos (cofinanciado). No es obligatorio ponerla en marcha en EEMM con sistemas de seguros
Inversiones	Inversiones de agricultores y silvicultores (cofinanciado)
Establecimiento de jóvenes y nuevos agricultores y puesta en marcha de empresas rurales	Establecimiento de jóvenes y nuevos agricultores, empresas rurales y al desarrollo de pequeños agricultores (cofinanciado)
Cooperación	Servicios de sustitución (cofinanciado). Para creación de los servicios y para los salarios de trabajadores que sustituyan.
LEADER	LEADER
Intercambio de conocimiento y difusión de información	Intercambio de conocimientos e innovación. Apoyo a grupos operativos y sus proyectos de innovación, con más énfasis en adopción de resultados. AKIs con planes concretos (ej. organizar asesoramiento imparcial)
Cooperación	Iniciativas de cooperación

OTRAS AYUDAS DE LA OCMA Y DEL POSEI

Otras normas	PNR 2028-2034
Programa escolar de la UE	Programa escolar de la UE; Cofinanciado 30%
Intervenciones en regiones ultraperiféricas	Intervenciones en regiones ultraperiféricas

PRINCIPALES PREOCUPACIONES (I): FINANCIACIÓN DE LA PAC

- De los **293.700 M€** para ayudas a la renta, **España recibiría 37.235 M€** (-22% vs 47.424 M€).
- Se introduce **cofinanciación nacional** del 30% en intervenciones sectoriales de F&H y vino y en las medidas en favor del medio ambiente y clima.
 - **En PPC, de los 2.000 M€, España recibiría 421,93 M€** (-62,4% vs FEMPA), que pueden financiar además biodiversidad, economía azul o seguridad marítima.

PRINCIPALES PREOCUPACIONES (II): FINANCIACIÓN DE LA PAC

Las inversiones cuyos **beneficiarios no sean agricultores** (personas físicas) no se incluyen en *ring-fencing*. **Podrían apoyarse a través del PNR pero fuera del ámbito PAC.** Es el caso de:

- Inversiones en infraestructuras (regadíos, caminos, etc.).
- Inversiones en agroindustrias.
- Iniciativas de cooperación territorial y local (actualmente cooperación la innovación).
- Apoyo con enfoque LEADER (el beneficiario es el GAL).
- POSEI (como tal)

DEMANDAS DE ESPAÑA

Desde España se pide:

- Un **presupuesto similar** al actual.
- Mantener los fondos agrícolas específicos **FEAGA y FEADER**.
- Mantener una **reglamentación específica** para la PAC.
 - En estos momentos se están volviendo a agrupar los artículos relativos a la PAC que contenía el reglamento del MFP en el futuro reglamento específico.
- **Reservar presupuesto** para inversiones colectivas en infraestructuras y en agroindustria, POSEI, LEADER y política de innovación.

**MUCHAS GRACIAS POR
VUESTRA ATENCIÓN**

Y MUCHA SUERTE